

Изх. номер: КСИ-231

Дата: 23.01.2019 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 232 от ЗОП

- за съответствие с изискванията на ЗОП на проектите на документи по чл. 232, ал. 3, т. 1 и ал. 5 ЗОП (I етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на документите по чл. 232, ал. 3, т. 2 и ал. 5 ЗОП (II етап)
- за съответствие с изискванията на ЗОП на работата на комисията по чл. 103 ЗОП

РАЗДЕЛ I
Процедура

Към КСИ №	КСИ-231/2018 г.
ИН на регистрационната форма от ССИ:	20181121-01574-0013
Възложител:	Специализирана болница за рехабилитация-Тузлата ЕООД, град Балчик
Вид на възложителя:	<input checked="" type="checkbox"/> публичен (чл. 5, ал. 2, т. 1-17 и ал. 3 ЗОП) <input type="checkbox"/> секторен (чл. 5, ал. 4, т. 1-3 ЗОП)
Вид на процедурата	<input checked="" type="checkbox"/> Открита <input type="checkbox"/> Ограничена <input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне <input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Състезателен диалог <input type="checkbox"/> Партньорство за иновации <input type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявление <input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие <input type="checkbox"/> Конкурс за проект <input type="checkbox"/> Публично състезание <input type="checkbox"/> Пряко договаряне
Процедурата е „ускорена“:	<input type="checkbox"/> Да <input checked="" type="checkbox"/> Не
Обект на поръчката:	<input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги

	<input type="checkbox"/> Услуги по Приложение № 2
Предмет на поръчката:	Периодична доставка на хранителни продукти и готова храна по предварителна заявка, за хранене на пациенти, настанени в „Специализирана болница за рехабилитация – Тузлата“ ЕООД, град Балчик“ по 7 обособени позиции
Обособени позиции:	<input checked="" type="checkbox"/> Да Брой: 7 <input type="checkbox"/> Не
Професионалната област, в която попада предметът на възлаганата поръчка (според възложителя):	68. Хранително-вкусова промишленост
Срок за изпълнение:	36 месеца
Прогнозна стойност на поръчката в лв. без ДДС:	319 728.00
Финансиране:	<input checked="" type="checkbox"/> Изцяло от националния бюджет <input type="checkbox"/> Изцяло или частично със средства от ЕС <input type="checkbox"/> Друго:
Критерий за възлагане на поръчката:	<input checked="" type="checkbox"/> Най-ниска цена <input type="checkbox"/> Ниво на разходите <input type="checkbox"/> Оптимално съотношение качество/цена
<i>Коментари и други бележки:</i>	

РАЗДЕЛ II

Проверени документи

Проверката обхваща следните документи: 1. Решение за откриване на процедурата 2. Обявление, с което се оповестява откриването на процедурата 3. Техническа спецификация	
Всички документи, подлежащи на контрол, са получени в АОП	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Всички документи, подлежащи на контрол, са изпратени по предвидения ред	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
Проверката на проекта на техническата спецификация е извършена от външен експерт по чл. 229а ЗОП.	<input checked="" type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Не
<i>Коментари и други бележки:</i> Проверката на проекта на техническата спецификация на първия етап на контрол е извършена от външен експерт, избран по реда на наредбата по чл. 229а, ал. 3 ЗОП (вж. чл. 122а, ал. 1 ППЗОП). На втория етап на контрол проверката е извършена от АОП и обхваща съответствието на документите с изискванията на ЗОП.	

РАЗДЕЛ III

Резултати от контрола

Обявление за обществена поръчка

Възлагаш орган
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>В поле I.3) на обявлението е посочен интернет адрес, който не осигурява директен достъп до електронната преписка на конкретната поръчка (вж. чл. 32, ал. 1 и 2 и чл. 42, ал. 2, т. 2 и ал. 3 ЗОП и Приложение № 4, част Б, т. 2 ЗОП).</p>

Профил на купувача
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>Възложителят е длъжен да публикува документите за конкретната поръчка на своя профил на купувача в следните срокове:</p> <ul style="list-style-type: none">- решението и обявлението за откриване на процедурата за възлагане на обществената поръчка - в деня на публикуването им в РОП (чл. 24, ал. 1, т. 1 ППЗОП);- документацията - от датата на публикуване на обявлението в „Официален вестник“ (ОВ) на Европейския съюз (ЕС) (чл. 32, ал. 1, т. 1 ЗОП). <p>За разглежданата процедура датите на публикуване в РОП и ОВ на ЕС съвпадат – 11.01.2019 г. На профила на купувача е посочено, че техническата спецификация и документацията са публикувани на 11.01.2019 г. При достъпване на архивирания общ файл на документацията в *RAR формат се установи, че датата на последна модификация на документите, респективно на качването им в профила на купувача, е 13.01.2019 г., което е по-късно от законоустановените срокове.</p>

Предмет
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>В поле II.2.5) за обособена позиция № 7 е отбелязано, че критерият за възлагане е „Цена“. От методиката за оценка на офертите е видно, че комплексната оценка се определя от два ценови подпоказателя, чиито наименования и тежести не са посочени в обявлението (вж. чл. 70, ал. 6 ЗОП).</p>

Правна, икономическа, финансова и техническа информация
<i>Констатации и препоръки:</i> <p>В поле III.2.2) са изброени основанията, наличието на които води до отстраняване на участник от процедурата. Обръщаме внимание, че основание за отстраняване е и обстоятелството по чл. 69 от Закона за противодействие на</p>

корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Технически и професионални възможности

Констатации и препоръки:

В поле III.1.3), т. 2 от „Списък и кратко описание на критериите за подбор“ се изисква участникът да има на разположение собствен или нает транспорт за целите на изпълнение на поръчката, удостоверен с разрешително за превоз на хранителни продукти. Допълнено е, че „Удостоверенията за регистрация на транспортните средства за транспортиране на хранителни продукти и готова храна следва да са издадени след 01.01.2017 г.“. Възложителят следва да има аргументи за заложения конкретен период на издаване на удостоверението. Относно изискването транспортът да е „собствен или нает“, следва да се има предвид, че при подаването на оферти участниците могат да се позоват на ресурсите на трети лица (вж. чл. 65 ЗОП).

Освен това, в полето е записано, че ако транспортните средства са наети, при условията на чл. 63, ал. 5 и ал. 6 от ЗОП, участникът представя доказателство, че разполага с тях. Доколкото посочените норми не уреждат доказването на критериите за подбор, считаме, че са неотносими към случая.

Техническа спецификация

Констатации и препоръки:

На стр. 2 от ТС е посочено: „С цел изясняване на обхвата на обособените позиции, но с изричната забележка, че представената информация е единствено информативна и не задължава Възложителя с конкретни стойности и/или количества, представяме следните справки за доставени видове и количества хранителни продукти през последните 12 месеца...“. Независимо от направената уговорка, следва да се има предвид, че в представените справки има неясноти и непълноти, например:

1. На страница 2 от техническата спецификация (ТС) за обособена позиция № 2 „Десерти, захарни и сладкарски изделия“ количеството на артикула тахан халва е 1560 бр., а в обявлението е посочено 15601 броя.

2. На страница 4 от ТС за обособена позиция № 4: „Месо и месни продукти“ т. 3 за артикул „сурова наденица – свинска“ не е посочено количеството.

3. Указано е, че справките се отнасят за предходните 12 месеца, но данните от тях съвпадат с информацията в полета II.2.4) на обявлението, предвидени за информация относно обем или количество на конкретното възлагане, което в случая е за 36 месеца.

РАЗДЕЛ IV

Допълнителна информация

1. Становището касае съответствието на представените в АОП документи с изискванията на ЗОП. Преценката за съответствие с други нормативни актове е извън правомощията на Агенцията.

2. На Портала за обществени поръчки, в Тематична област – „Образци и списъци“, са публикувани одобрени стандартизирани проекти на договори и стандартизирани клаузи на договори. Съгласно чл. 231 от ЗОП възложителят е длъжен да ги прилага, освен когато естеството на поръчката не позволява това. Неприлагането на стандартизираните изисквания и документите се мотивира писмено в досието на обществената поръчка.

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**